

# Green Deal: le nuove misure della Commissione UE per centrare gli obiettivi climatici del 2030



Garantire il raggiungimento degli obiettivi di riduzione **delle emissioni nette di gas a effetto serra del 55 % entro il 2030** rispetto alle emissioni del 1990; definire gli strumenti legislativi per **mettere in pratica i nuovi obiettivi definiti dalla normativa europea sul clima**; fare dell'Europa il **primo continente a impatto climatico zero entro il 2050** e creare le condizioni per alzare il livello di ingaggio e di motivazione da parte di cittadini, imprese, organizzazioni sociali per rafforzare il senso di comune responsabilità nel raggiungimento di obiettivi legati al Green Deal europeo. Sono questi i principali obiettivi del pacchetto di misure proposte dalla **Commissione Europea** per stimolare e sostenere la trasformazione energetica, economica e sociale del continente.

## Dal Green Deal al Social Green Deal con un "Fit for 55"

**ESG360** aveva anticipato qualche giorno fa la volontà della [EU Commission di presentare misure per passare da un Green Deal a un Social Green Deal](#). **Frans Timmermans**, primo vicepresidente della Commissione Europea e commissario europeo per il clima e per il Green Deal lo aveva preannunciato in diverse uscite sulla stampa parlando di un'azione che arriva anche in seguito all'approvazione da parte del [Parlamento Europeo della nuova legge sul clima](#) e all'ufficializzazione dell'obiettivo di dare una accelerazione negli obiettivi legati alla riduzione di gas a effetto serra (GHG) per arrivare appunto entro il 2030 alla riduzione del 55% delle emissioni contro il "precedente" obiettivo del 40% rispetto ai livelli di riferimento del 1990.

Con queste nuove misure la Commissione europea ha lavorato su una serie di fattori abilitanti come l'applicazione dello **scambio di quote di emissione a nuovi settori** e il contemporaneo **rafforzamento del sistema di scambio di quote di emissione dell'UE**; con interventi per **prevenire e correggere la tendenza alla rilocalizzazione delle emissioni di carbonio**; e nella prospettiva di sviluppare la capacità di creare e gestire "pozzi per l'assorbimento" del carbonio sono state previste misure per preservare e aumentare la capacità di queste strutture. Accanto a questi temi il pacchetto prevede una serie di misure volte a **incentivare e stimolare l'uso di energie rinnovabili**; a dare un ulteriore spinta per migliorare **l'impegno per l'efficienza energetica**; una serie di azioni per **accelerare** (è proprio il caso di dirlo) la **creazione di un sistema di mobilità più intelligente e sostenibile** caratterizzato dalla **riduzione delle emissioni** e dall'**utilizzo di nuove fonti di energia** e da infrastrutture adeguata a sostenere questa trasformazione. Accanto a queste misure sono stati previsti anche interventi per allineare le politiche fiscali con gli obiettivi del Green Deal europeo. Il pacchetto di misure della Commissione europea prevede, come

vedremo nel servizio, una accelerazione “nell’elettrificazione” dell’economia con un modello che è stato ribattezzato [Fit for 55 e che ha un impatto importante sulle imprese, con particolare attenzione al mondo automotive e building.](#)

## **Un fondo sociale per il clima**

La transizione e trasformazione energetica è prima di tutto un grande tema di **trasformazione sociale e di comportamenti**. Perché possa avere successo è necessario contare sulla forte motivazione di tutti i cittadini e di tutte le organizzazioni sociali e occorre considerare che i costi di questo percorso sono importanti e non sono solo economici. Nel medio e lungo termine i benefici delle azioni per ridurre l’impatto dei cambiamenti climatici sono certamente superiori ai costi, ma nel breve periodo il peso di questa trasformazione è anche a carico dei cittadini e delle famiglie, di tutti coloro che si trovano ad affrontare maggiori costi o maggiori difficoltà nella vita quotidiana.

Per cercare di riequilibrare la situazione la Commissione europea ha proposto l’istituzione di un **nuovo Fondo sociale per il clima** con l’obiettivo di erogare **finanziamenti specifici destinati ad aiutare i cittadini in tutte le attività che attengono all’efficienza energetica**, al rinnovo di sistemi di riscaldamento o condizionamento o a forme di mobilità più pulita. Questo nuovo **fondo sociale per il clima** dovrebbe essere finanziato dal bilancio dell’UE, sfruttando le risorse raccolte grazie allo scambio di quote di emissione negli ambiti dell’edilizia e dei carburanti per il trasporto stradale. Nello specifico la proposta parla di una quota pari al **25 % delle entrate previste che dovrebbe permettere investire oltre 72 miliardi di € agli Stati membri nell’arco 2025-2032**. Mettendo in pratica finanziamenti nazionali basati sullo stesso principio il Fondo sarebbe in grado di arrivare a erogare qualcosa come 144,4 miliardi di €

per rendere la transizione ecologica socialmente sostenibile.

## **Le misure a supporto del Green Deal e degli obiettivi previsti dalla nuova legge sul clima**

Nello specifico le misure del nuovo pacchetto per il [Green Deal](#) e della nuova legge sul clima della Commissione Europea riguardano una serie di punti e una serie di azioni pensate per favorire e incoraggiare una evoluzione nei comportamenti e una evoluzione nelle scelte imprenditoriali delle imprese e delle organizzazioni, sia in termini di produzione di energie pulite sia in termini di consumo delle stesse.

### **Riduzione limiti del sistema di scambio di quote di emissione dell'UE ETS**

**Emission Trading System o ETS** – La Commissione propone di ridurre il limite massimo generale delle emissioni, di aumentarne il tasso annuo di riduzione e di eliminare le quote di emissioni a titolo gratuito per il trasporto aereo in modo graduale per allinearsi al sistema globale di compensazione e riduzione delle emissioni di carbonio per il trasporto aereo internazionale. La proposta prevede inoltre l'inclusione nell'ETS dell'UE delle emissioni generate dal trasporto marittimo.

Allo scopo di correggere la situazione legata alla mancata riduzione delle emissioni nel trasporto stradale e negli edifici, si propone l'istituzione di un sistema di scambio delle quote di emissione per la distribuzione di carburante per il trasporto stradale e di combustibile per gli edifici. Accanto a questo provvedimento la Commissione propone di accrescere l'entità dei fondi per l'innovazione e la modernizzazione.

Va ricordato che l'Emission Trading System, ETS determina **un prezzo per il carbonio** e attiva un limite massimo applicabile

alle emissioni di determinati settori economici che si riduce ogni anno. Grazie a questo sistema è stato possibile negli ultimi 16 anni **ridurre le emissioni provenienti dalla produzione di energia elettrica e dalle industrie ad alta intensità energetica del 42,6%.**

## **Responsabilità condivisa: il ruolo dell'ESR (Effort Sharing Regulation)**

L'eliminazione del carbonio nell'atmosfera non può che essere un grande gioco di squadra tra tutti i paesi europei che ne devono condividere le responsabilità considerando in modo particolare che al momento l'**ETS Emission Trading System** si occupa di regolamentare una quota pari a circa il 40% delle emissioni totali di gas serra dell'UE mentre sul restante 60% interviene appunto il regolamento **ESR (Effort Sharing Regulation)**. In questo senso un ruolo fondamentale dovrà essere svolto da un'azione preventiva e "naturale" in termini di assorbimento di carbonio dall'atmosfera, ovvero da una politica volta a favorire lo sviluppo della silvicoltura europea con nuove piantagioni di alberi.

Sulla base del regolamento per la condivisione degli sforzi legati alla transizione ecologica ciascun membro EU aveva uno specifico impegno in termini di riduzione delle emissioni. Gli obiettivi sono legati alla riduzione nell'ambito degli edifici, dei trasporti stradale e marittimo, dell'agricoltura, nella gestione dei rifiuti e delle industrie PMI. Gli obiettivi sono stabiliti sulla base di parametri che tengono conto situazioni di partenza di ciascuno Stato, delle performance di ciascuno Stato membro, del PIL pro capite e di adeguamenti per tener conto dell'efficienza in termini di costi.

## **Utilizzo del suolo, stimolo e sostegno per silvicoltura e agricoltura**

**Tre miliardi di alberi entro il 2030.** L'obiettivo di aumentare

la quota verde in tutto il continente prevede una nuova **strategia forestale UE** che assume l'impegno di estendere, ma anche di migliorare in termini di qualità e resilienza tutte le foreste d'Europa. Sono da leggere in questo scenario le politiche di sostegno ai silvicoltori e alla **bioeconomia forestale**. Il pacchetto di misure della Commissione Europea comprende anche interventi per **proteggere la biodiversità** e in favore della [sostenibilità](#) della raccolta e dell'uso della biomassa. Un ruolo fondamentale per il raggiungimento dei nuovi obiettivi 2030 è poi svolto dalla capacità di "stoccaggio" di CO2 nel suolo ed è anche in questo scenario che si collocano gli interventi sul **regolamento sull'uso del suolo, sulla silvicoltura e sull'agricoltura**. Con questo provvedimento ai pozzi naturali nel suolo è affidato l'obiettivo di raggiungere qualcosa come **319 milioni di tonnellate di emissioni di CO2 entro il 2030** e l' ESR (Effort Sharing Regulation) avrà il compito di garantire che gli obiettivi delle singole nazioni siano supportati da azioni volte a estendere rafforzare i pozzi "nazionali" destinati all'assorbimento di carbonio.

## **Neutralità climatica per l'agricoltura nel 2035**

Obiettivi specifici di neutralità climatica per agricoltura, per l'uso del suolo, per silvicoltura entro il 2035 con particolare attenzione naturalmente ai fattori chiave legati alle importanti **emissioni di CO2 che sono da addebitare all'utilizzo di fertilizzanti e all'allevamento**. Per il settore **dell'agrifood** si tratta di accelerare un processo di trasformazione sostenibile in cui il mondo dell'agricoltura è doppiamente coinvolta sia come attore impegnato in azioni di supporto all'assorbimento di CO2 sia come attore impegnato nella riduzione delle proprie stesse emissioni.



## **Energie rinnovabili: arriva una ulteriore accelerazione**

I nuovi obiettivi di riduzione del 55% delle emissioni entro il 2030 non si possono raggiungere senza un consistente revisione degli interventi sullo specifico settore dell'energia. Partendo dal presupposto che il **75% delle emissioni in Europa arrivano dalla produzione e dal consumo di energia** appare chiaro che per accelerare la transizione verso un sistema più green occorre agire con misure volte a scoraggiare l'utilizzo di energie prodotte da combustibili fossili ovvero con alto livello di emissioni, per favorire la produzione e la diffusione nell'utilizzo di **energie rinnovabili**. Ecco che nel pacchetto della Commissione Europea trovano spazio obiettivi assai più consistenti a livello di direttiva sulle energie rinnovabili con un'asticella che impegna l'Europa ad arrivare a **produrre il 40% dell'energia continentale da fonti rinnovabili**. Ancora una volta vale ovviamente il principio dell'ESR (Effort Sharing Regulation) e tutti gli Stati membri dovranno partecipare attivamente a questa trasformazione. Gli obiettivi sono chiaramente individuati in funzione dei settori e degli ambiti di utilizzo

con interventi che puntano ad accelerare la trasformazione energetica verso le rinnovabili nell'ambito dei trasporti, nel settore che si occupa del riscaldamento e del condizionamento, nel settore dell'edilizia con interventi specifici per il mondo industriale.

## **Nuovi criteri per la bioenergia**

La diffusione nell'utilizzo di energie rinnovabili passa anche da un piano di revisione dei criteri di sostenibilità per l'uso della **bioenergia** che vengono rafforzati e da misure che invitano gli Stati membri a sviluppare provvedimenti di supporto allo sviluppo della produzione di bioenergie in modo da rispettare il principio dell'uso a cascata della biomassa legnosa.

## **Vincoli più rigidi per l'efficienza energetica**

Non basta favorire l'utilizzo di energie rinnovabili, per ridurre le emissioni serve anche **consumare di meno** e per ridurre il consumo globale di energia, dalla Commissione Europea arriva l'indicazione per intervenire sulla direttiva per l'efficienza energetica in modo da fissare un più ambizioso **obiettivo di riduzione del consumo di energia** all'anno. In funzione di questo obiettivo verranno poi stabiliti i rispettivi obiettivi nazionali ed è prevedibile un **raddoppio nell'obbligo annuale di saving energetico**.

## **Un impegno speciale per le Pubbliche Amministrazioni**

Tutti sono ovviamente coinvolti in questa sfida per la trasformazione energetica: pubblico e privato. Ma per il mondo pubblico le misure del nuovo pacchetto realizzato dalla Commissione Europea parlando di un impegno che porta alla **ristrutturazione di una quota pari ad almeno il 3% degli edifici ogni anno** allo scopo di sostenere un processo di ristrutturazione edilizia generale che deve portare benefici sul piano della **riduzione dei consumi energetici** ovviamente ma



anche di miglioramento della qualità, della sicurezza, della funzionalità del mondo building con benefici anche in termini economici e di creazione di occupazione per tutto il settore.

## **Automotive: vetture e automezzi commerciali verso emissioni zero**

Anche il mondo della mobilità è chiamato a fare la sua parte e per la **smart mobility** è ragionevole pensare a uno **scenario all'insegna delle emissioni zero**. Con questo pacchetto sono in arrivo norme più stringenti in termini di riduzione delle emissioni di CO2 per il parco macchine costituito da vetture e da mezzi commerciali per i quali è previsto un piano che deve portare ad azzerare le emissioni. Gli obiettivi per il mondo automotive stabiliscono una **riduzione delle emissioni del 55% a partire dal 2030** e una **riduzione del 100% a partire dal 2035** prendendo come **punto di riferimento i livelli del 2021**.

Con questa prospettiva tutte le automobili che verranno immatricolate dal primo gennaio 2035 dovranno garantire le zero emissioni. Una sfida di straordinaria portata per l'intera industria automobilistica, ma anche per le **infrastrutture** che dovranno essere adeguate per sostenere questa trasformazione verso lo [sviluppo sostenibile](#). Un lavoro importante dovrà essere avviato o accelerato affinché sia realizzata ed estesa una **rete di punti di rifornimento o ricarica dei veicoli**, in funzione del tipo di "fonte di energia alternativa" utilizzata. Il pacchetto fornisce già delle indicazioni chiare che prevedono punti di ricarica elettrica ogni 60 Km e punti di rifornimento dell'idrogeno ogni 150 Km. Tutto questo per quanto attiene alla mobilità dei singoli cittadini, delle aziende e alle attività professionali. Ma un ruolo altrettanto importante è affidato alla trasformazione energetica dei mezzi legati alla mobilità nel campo dell'aviazione e del trasporto marittimo

## **Nuovi carburanti per aviazione e trasporto marittimo**

I grandi trasporti di cielo e di mare sono, nel campo esteso della mobilità, tra le principali cause di emissione di CO<sub>2</sub>. L'inquinamento prodotto dall'aviazione e dal trasporto marittimo è da tempo al centro dell'attenzione e necessita, secondo la visione espressa dal pacchetto di misure della Commissione Europea, di interventi speciali. In particolare, appare necessario creare le condizioni affinché siano create le **infrastrutture necessarie alla introduzione e gestione di combustibili alternativi** sia per gli aerei sia per le navi. Arriva da qui l'obiettivo di **portare energia elettrica nei porti e negli aeroporti** anche attraverso due iniziative: la **ReFuelEU Aviation** e la **FuelEU Maritime**. La prima si rivolge ai fornitori di combustibili e li obbliga ad aumentare la percentuale di carburanti sostenibili destinati al mondo dell'aviazione per i servizi di trasporto nello spazio UE. In questo intervento sono compresi i cosiddetti *elettrocarburanti*, ovvero i carburanti sintetici a basse emissioni di carbonio. Nello stesso tempo, con lo sguardo verso il "mare" FuelEU Maritime intende favorire anche in campo marittimo l'adozione di combustibili sostenibili anche con la definizione di un limite massimo al tenore di gas a effetto serra dell'energia utilizzata dalle navi che fanno scalo nei porti europei.

## **Incentivi fiscali per la transizione verde**

Come ampiamente sperimentato in passato in tante circostanze la trasformazione ha bisogno di essere sostenuta e incoraggiata anche con misure "motivazionali" a livello fiscale. Gli incentivi sono un "motore" importante per qualsiasi trasformazione e con questo pacchetto si va ad arricchire un **regime fiscale pensato per i prodotti energetici**. Qui si collocano gli interventi sulla direttiva relativa alla tassazione dell'energia in ambito UE con lo scopo di creare un'azione fiscale che permetta di **favorire i**

**prodotti energetici rinnovabili** per consentire il raggiungimento dei nuovi obiettivi fissati dalla legge sul clima. In prospettiva sono previste azioni per promuovere la produzione e l'utilizzo di energie rinnovabili, l'eliminazione di esenzioni obsolete e la cancellazione di "vecchie" aliquote che ancora favoriscono l'utilizzo di combustibili fossili. Con questi interventi si punta alla **riduzione degli effetti negativi di una concorrenza fiscale in materia di energia** e si vuole contribuire a garantire agli Stati membri nuove risorse basate su imposte "verdi".

## **Interventi per regolamentare il "mercato del carbonio" e per evitare la rilocalizzazione delle emissioni**

Un altro punto chiave di questa trasformazione riguarda la **gestione del mercato del carbonio**. Con questo pacchetto arrivano misure volte a creare un nuovo meccanismo di **adeguamento del carbonio alle frontiere** per fissare un **prezzo del carbonio per le importazioni** di determinati prodotti per evitare i negativi effetti legati al fenomeno della **rilocalizzazione** delle emissioni di carbonio. Questo ridisegno delle logiche di gestione delle "transazioni" legate al mercato del carbonio deve permettere di creare le condizioni affinché la riduzione delle emissioni UE possano contribuire a una riduzione delle emissioni a livello mondiale ed evitare che possa verificarsi un "semplice" spostamento delle produzioni ad alta emissione di CO<sub>2</sub> fuori del perimetro europeo. Allo stesso scopo queste misure vogliono servire per incoraggiare l'industria internazionale che opera fuori dai confini europei e le altre nazioni ad intensificare il percorso verso la transizione energetica globale. Anche questo un tema fondamentale per tutte le aziende e le organizzazioni impegnate in percorsi [ESG](#).

## **Una trasformazione energetica nel segno**

## **dell'interconnessione delle economie**

La parola chiave per leggere queste nuove misure è "interconnessione". Gli obiettivi posti dalla nuova legge sul clima impongono obiettivi per i quali occorre agire su più livelli per abilitare tutti gli attori a raggiungere i rispettivi obiettivi in un contesto che nasce dall'interconnessione tra tutti i fattori che favoriscono il consumo e a la produzione di energie a minor impatto ambientale con un percorso che non deve ammettere eccezioni e che deve individuare e scoraggiare forme di "dumping" energetico o "carbonico". In questo senso il pacchetto della Commissione Europea lavora anche sul tema delle responsabilità nazionali e individuali e sul tema dei sostegni necessari per rendere questa trasformazione prima di tutto una trasformazione sociale e culturale.

## **Il lungo percorso verso la neutralità climatica: Consiglio europeo: verso un'Europa a impatto climatico zero**

Il pacchetto di misure della Commissione Europea arriva per rispondere a obiettivi che nascono da "lontano". In particolare già il *12 dicembre 2019 i leader dell'UE avevano discusso, tra le altre cose, di cambiamenti climatici in relazione al bilancio dell'UE e di neutralità climatica. Dopo aver preso atto della comunicazione della Commissione sul **Green Deal europeo**, il Consiglio aveva approvato la realizzazione di **un'UE a impatto climatico zero entro il 2050**, in linea con gli obiettivi dell'accordo di Parigi, sottolineando già all'epoca che la transizione verso la neutralità climatica avrebbe offerto **opportunità di sviluppo** per la crescita economica, per i mercati, per l'occupazione e per lo sviluppo tecnologico.*

In quell'occasione l'attenzione si è concentrata sulla necessità di assicurare una **transizione verso la neutralità**

**climatica socialmente equilibrata ed equa** ed efficiente in termini di costi, che tenesse conto delle diverse situazioni nazionali. Il Consiglio europeo aveva riconosciuto che le politiche UE avrebbero dovuto allinearsi all'obiettivo della neutralità climatica e aveva appunto invitato la Commissione a intervenire per modificare **le norme**, anche in materia di aiuti di Stato e di appalti pubblici.

In quella circostanza era stata sottolineata anche il tema della **sicurezza energetica** e della facoltà da attribuire agli Stati membri di valutare le misure più adeguate per definire il proprio mix energetico e l'utilizzo delle **tecnologie più adeguate**.